

ТОС на территории Новгородской области



ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ЕГО РОЛЬ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства (подъезд жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, микрорайон, село, поселок и другие территории проживания граждан) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения (ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - далее ФЗ№131). ТОС является формой непосредственного осуществления самоуправления жителями ограниченной территории (по территории проживания).

Являясь формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления на локальной территории, ТОСы могут в инициативном порядке решать любые вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, перечень данных вопросов содержится как в ФЗ №131-ФЗ, так и в Уставах муниципальных образований.

Формы осуществления населением ТОС и территории

Формы:

1. Проведение собраний
2. Проведение конференций
3. Создание и работа органов ТОС

Территории:

1. подъезд многоквартирного жилого дома
2. многоквартирный жилой дом
3. группа жилых домов
4. жилой микрорайон
5. сельский населенный пункт, не являющийся поселением
6. иная часть территории поселения

Полномочия органов ТОС



- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и по договору с органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Задачи ТОС



- -поддержание чистоты и порядка на территории;
- -охрана зеленых насаждений, водоемов, создание детских площадок, мест отдыха, физкультурно-спортивных комплексов,
- -организация клубов по интересам, кружков и клубов технического и художественного творчества, спортивных кружков;
- -ведение воспитательной работы среди детей и подростков, оказание помощи инвалидам, престарелым, семьям военнослужащих и погибших воинов, малообеспеченным и многодетным семьям, детям, оставшимся без родителей;
- -укрепление общественного порядка;
- -общественная защита прав потребителей в соответствии с законодательством о защите прав потребителей;
- -оказание помощи школам, детским садам, больницам и поликлиникам, благотворительным фондам и организациям;
- -поддержание в надлежащем состоянии кладбищ и других мест захоронения;
- -охрана памятников истории и культуры;
- -правозащитная деятельность;
- -иная деятельность

Формы поддержки ТОС



Поддержка ТОС - это содействие формированию и деятельности самих ТОС, где органы МСУ выступают только как источник ресурсов для ТОС.

Содействие населению в осуществлении МСУ и в участии в местном самоуправлении – обязанность органов и должностных лиц местного самоуправления (ст.33, ФЗ№131)



Взаимодействие ОМСУ с ТОС



- лидеры ТОС назначаются общественными помощниками депутатов
- на базе ТОС организуется работа депутатов с избирателями, проводятся встречи и отчеты
- совет лидеров ТОС при главе муниципального образования;
- встречи с активом ТОС
- передача органам ТОС части полномочий по договору

Ситуация в области



1180

незарегистрированных
ТОС

- старосты
- домовые, уличные, сельские комитеты
- уполномоченные улиц
- старшие в домах
- старшие улиц
- советы домов

22

зарегистрированных
ТОС

- ТОС микрорайона (Мошенское с.п.)
- Домовой комитет (Роцинское с.п.)
- Сельский комитет (Роцинское с.п.)
- Тосы (городской округ Великий Новгород)

Ситуация в области



Не ведется работа с территориальным общественным самоуправлением:

1. Волотовский МР
2. Марёвский МР
3. Окуловский МР
4. Поддорский МР

Муниципальные нормативные правовые акты о ТОС



Приняты:

1. Солецкий МР (4 из 4 поселений)
2. Маловишерский МР (4 из 4 поселений)
3. Валдайский МР (8 из 9 поселений)
4. Чудовский МР (2 из 4 поселений)
5. Парфинский МР (1 из 3 поселений)
6. Мошенской МР (1 из 5 поселений)
7. Окуловский МР (1 из 7 поселений)
8. Старорусский МР (1 из 8 поселений)
9. Боровичский МР (1 из 11 поселений)

Муниципальные нормативные правовые акты о ТОС

- Положение о территориальном общественном самоуправлении в поселении
- Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления (в Уставе МО, либо отдельный НПА)
- Реестр ТОС

Проблемы при создании ТОС



- непонимание гражданами сущности ТОС;
- недостаточная инициатива граждан в создании ТОС;
- отсутствие материального стимулирования.

Предоставление субсидий бюджетам МР



Основные критерии предоставления субсидии:

1. Наличие заявки муниципального района (не позднее 15 февраля 2012);
2. Наличие зарегистрированных органов территориального общественного самоуправления на территории муниципального района (предоставление реестров ТОС поселений);
3. Наличие муниципального нормативного правового акта Администрации муниципального района, утверждающего порядок проведения конкурса среди зарегистрированных органов территориального общественного самоуправления;

Предоставление субсидий бюджетам МР



4. Наличие муниципального нормативного правового акта, устанавливающего границы территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление и численность населения, проживающего в границах территориальных общественных самоуправлений, зарегистрированных на территории муниципального района;
5. Наличие предусмотренных в бюджете муниципального района области бюджетных ассигнований. Размер уровня софинансирования на поддержку деятельности территориального общественного самоуправления области за счет субсидии не может быть выше 90 процентов и ниже 50 процентов расходного обязательства.

Этапы создания ТОС



**Первый этап –
учреждение ТОС
(подготовка и
проведение
учредительной
конференции,
собрания).**

**Второй этап
регистрация
ТОС в органе
местного
самоуправле
ния**

Создание ТОС



1.1 Образовать инициативную группу

в количестве 5 человек из числа граждан старше 16-ти лет, проживающих на территории создаваемого ТОС

(оформить протокол предварительного собрания в котором рекомендуется отразить предполагаемые границы, наименование создаваемого ТОС и поручить инициативной группе подготовить проект устава ТОС)

Создание ТОС – Инициативная группа

1.2 Инициативная группа:

- обращается в уполномоченный орган администрации поселения за оказанием содействия в поведении учредительного собрания (конференции) граждан
- направляет заявление в Совет депутатов поселения с просьбой установить, границы территории на которой предполагается осуществление ТОС, с приложением копии протокола о создании инициативной группы и описанием границ территории и схемой территории, на которой планируется создание ТОС.

Создание ТОС – Инициативная группа



1.3 Проводит организационную работу по подготовке учредительного собрания (конференции)

Запрашивает в администрации поселения списки жителей достигших 16-и летнего возраста на территории создаваемого ТОС.

- Раскладывает по почтовым ящикам листовки, объясняющие жителям, что такое ТОС и зачем он создаётся.
- Определяет количество делегатов на предстоящую конференцию (Норма представительства по выборам делегата на конференцию устанавливается Положением о ТОС либо инициативной группой самостоятельно)
- Готовит проект Устава ТОС.
- Намечает дату и место проведения учредительной конференции (собрания).
- Проводит выборы делегатов на конференцию в форме сбора подписей подписными листами.

Создание ТОС – Инициативная группа



1.4 Уведомляет главу поселения

и граждан, проживающих на территории создаваемого ТОС,
о дате и повестке учредительного собрания (конференции)
не позднее, чем за 15 дней до проведения.

Создание ТОС – Инициативная группа



1.5 Проводит учредительное собрание (конференцию) по созданию ТОС.

На учредительном собрании (конференции) утверждаются:

-наименование ТОС;

-устав;

-структура органов ТОС;

-основные направления деятельности ТОС

- уполномоченное лицо для регистрации ТОС

На учредительном собрании (конференции) должен быть составлен протокол и лист регистрации участников указанного собрания (конференции) с указанием адресов и паспортных данных участников (делегатов) не менее чем в 2-х экземплярах.

Создание ТОС – уполномоченное лицо



1.6 Направляет главе администрации поселения для регистрации ТОС

- заявление о регистрации ТОС;
- Устав ТОС;
- решение совета депутатов поселения об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС;
- протокол собрания (конференции) граждан;
- документы, подтверждающие правомочность учредительного собрания (конференции) граждан

Результат



В РЕЗУЛЬТАТЕ ПОСТЕПЕННО СФОРМИРУЕТСЯ НОВАЯ СИТУАЦИЯ В МЕСТНОМ СООБЩЕСТВЕ

Сформируется климат доверия и сотрудничества в местном сообществе. Органы местного самоуправления будут восприниматься как лидеры сообщества.

Жители станут проявлять заинтересованность в улучшении жизни в поселении и чувствовать свою ответственность за состояние и результаты деятельности.

Увеличится количество активных граждан, принимающих непосредственное участие в местном самоуправлении.

Будут развиваться инициативы граждан, т.е. очаги самостоятельной активности в решении проблем и в развитии местного сообщества

Органы местного самоуправления получат устойчивую социальную базу и уверенность в своем положении, а также возможность к проведению самостоятельной политики с опорой на мнение населения.

Спасибо за внимание!

